ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Акт проверки МАОУ «Средняя школа № 143»

Во исполнение приказа главного управления образования администрации города от 11.04.2018 № 184/п на основании обращения Ульчугачевой Марины Валерьевны на действия организаторов муниципального этапа ВОШ по информатике, администрации муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 143» (№ 75-3441 от 29.03.2018), комиссией в составе:

Авласевич М.Н., начальник территориального отдела главного управления образования администрации города по району города (председатель комиссии);

Воднева Н.В., главный специалист отдела управления реализации ФГОС общего образования главного управления образования администрации города;

Головина О.Д., главный специалист территориального отдела главного управления образования администрации города по району города;

Дайнеко Н.В., ведущий бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Советского района» (по согласованию);

Митрохина Н.Г., главный специалист территориального отдела главного управления образования администрации города по району города;

Швецова А.В., главный специалист отдела управления проектами главного управления образования администрации города,

12.04.2018 проведена оперативная проверка в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 143» (далее по тексту – МАОУ СШ № 143).

1. Система контроля доступа лиц на территорию учреждения

В целях обеспечения общественной безопасности в здании и на территории МАОУ СШ №143, предупреждения террористической, экстремистской деятельности и других противоправных деяний в отношении обучающихся, педагогических и иных работников учреждения в 2012 году Управляющим советом школы был рассмотрен вопрос и принято решение об установке системы контроля доступа лиц на территорию учреждения (турникеты) (протокол заседания № 1 от 25.04.2012).

Для обеспечения безопасности обучающихся и работников учреждения во время образовательного процесса и осуществления пропускного режима между МАОУ СШ №143 и ООО «Дядя Стёпа» (далее – Оператор) заключен договор от 01.01.2015 без номера о передаче в безвозмездное пользование программно-аппаратного комплекса (далее – турникет) школе. Установка и монтаж программно-аппаратного комплекса был произведен ООО «Дядя Стёпа».

Для организованного доступа учащихся и сотрудников в здание школы посредством системы контроля доступа (турникета) Оператор предоставляет школе необходимое количество персональных бесконтактных карт (смарт-карты). Смарт-карты (пропуск) Оператором передаются представителю школы для выдачи и приобретения смарт-карт учащимися и сотрудниками школы. Представителем школы в целях оперативного реагирования по вопросу выдачи и приобретения смарт-карт назначена учитель Кожевникова О.В. (протокол заседания Управляющего совета от 29.08.2017 № 18).

Стоимость смарт-карт устанавливается Оператором и составляет 200,00 руб. согласно приложению к договору от 01.01.2015 (без номера) «Регламент взаимодействия между Оператором и образовательным учреждением при установке и использовании программно-аппаратного комплекса, эмиссии и обращении смарт-карт» (далее – Регламент). Для учащихся, чьи семьи признаны малообеспеченными, из многодетных семей и семей, имеющие приемных детей предусмотрена возможность обеспечения смарт-картами по льготной цене - 100,00 руб.

В соответствии с Регламентом представитель школы отражает выдачу смарт-карт и поступление денежных средств от их продажи в ведомости выдачи смарт-карт доступа в школу учеников и работников МАОУ СШ №143. Смарт-карты и денежные средства от продажи смарт-карт хранятся у Представителя школы в металлическом сейфе, находящимся в кабинете 1-02 и передаются Оператору по приходно-кассовому ордеру вместе с ведомостью выдачи смарт- карт.

В ведомости выдачи смарт-карт отражены подписи Представителя школы или классных руководителей и представителя ООО «Дядя Стёпа». Подписи родителей (законных представителей) учащихся или самих учащихся в получении карт отсутствуют, квитанции родителям или учащимся не выдаются.

2. Образовательная деятельность

В МАОУ СШ № 143 разработано «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся» (приказ № 336 от 10.12.2018). Пунктом 2.5. предусмотрена возможность проведения дополнительной работы с учащимися, индивидуализация содержания образовательной деятельности учащегося, иная корректировка образовательной деятельности в отношении учащегося. Однако конкретизированного алгоритма действий не создано, требование локального акта в этой части не исполняется. Пункт 3.4. этого же документа предусматривает выставление оценок в классный журнал, которые в МАОУ СШ № 143 отсутствуют. В школе используется электронный журнал. Пункт 4.4. о переводе обучающихся в следующий класс с академической задолженностью не соответствует действующему законодательству.

В МБОУ СШ № 143 разработан план внутришкольного контроля, утвержденный директором школы (приказ № 315 от 30.08.2017) на 1 и 2 полугодие 2017-2018 учебного года. Цель и задачи внутришкольного контроля не соответствуют задачам деятельности школы, определенным по результатам самообследования. Анализ содержания плана контроля показал, что в перечне проверок отсутствуют тематические проверки, направленные на установление результатов деятельности педагогов по направлениям деятельности, которые являются приоритетным для общеобразовательного учреждения, по проблемам, выявленных и зафиксированных в отчете по результатам самообследования.

В нарушение п. 5.2.2, 5.3 Положения внутришкольном контроле (приказ № 245 от 28.09.2015) в МАОУ СШ № 143 отмечено несвоевременное оформление в установленные сроки анализа проведенных проверок.

Изучены справки по итогам контрольных работ 5-11 классов по английскому и немецкому языкам от 13.01.2018; по итогам мониторинга образовательного процесса в 5 классах по иностранному языку от 01.11.2017.

Содержание справок не соответствует выводам, рекомендации указанные в справках не соответствуют целям проверки, отсутствует адресность, не указываются сроки устранения замечаний и ответственные лица.

Внутришкольный контроль не в полном объеме отражает приоритетные направлений деятельности школы, проблемы, выявленные в ходе анализа деятельности общеобразовательного учреждения. По результатам контроля управленческие решения принимаются, но исполнение рекомендаций администрацией не контролируется. Протоколы обсуждения итогов контроля не предоставлены.

Образовательные результаты и выполнение программ по учебным предметам анализируются по окончании учебных периодов, результаты представлены в виде справок.

Справка по теме «Итоги успеваемости за 2 четверть 2017-2018 учебного года» содержит сведения об итогах 2017-2018 учебного года в сравнении с 1 четвертью, сведения об успеваемости и качестве обучения по учебным предметам. В рекомендациях справки указано на необходимость выявления причин снижения общей успеваемости, организации индивидуальной работы со слабоуспевающими учениками. Учителям-предметникам предписано до 15.01.2018 предоставить заместителям директора школы планы индивидуальной работы с учащимися. На момент проверки такие планы предоставлены не были; локальный акт, регламентирующий организацию индивидуальной работы, не представлен.

В должностные инструкции заместителей директора Толомеевой О. А. включены обязанности осуществления контроля качества образовательного процесса в школе и

объективности оценки результатов образовательной подготовки обучающихся, посещение уроков и других видов учебных занятий, которые проводятся педагогическими работниками школы, анализ их форм и содержания. Материалов по итогам внутришкольного контроля по вопросам посещаемости уроков не предоставлено. Данный вопрос включался в повестку совещания при директоре (сентябрь) и по итогам полугодия (январь). Справки на момент проверки отсутствуют.

В нарушение п.6 ст. 28 Федерального Закона «Об образовании в РФ» от 29.12.2012 № 273-ФЗ полномочия МАОУ СШ № 143 в части обеспечения соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям в полном объеме не выполняются.

3. Электронный журнал

В ходе проверки изучены следующие документы: «Положение о ведении электронного классного журнала в МАОУ СШ № 143» (далее – Положение), утвержденного приказом № 57 от 08.02.2018; выписка из электронного журнала оценок Зуева Олега; выписка из электронного журнала в режиме «аудит» за февраль по оценкам учащегося Зуева Олега. Положение размещено на сайте ОУ http://school143.ru/wp-content/uploads/2016/12/GURNAL.pdf.

Установлено, что в нарушении п.5.3. Положения ответственные за ведение электронного журнала приказом директора МАОУ СШ № 143 не назначены. В Положении отсутствуют пункты регламентирующие исправление оценок. Таким образом, на основании выписки в режиме «аудит» за февраль месяц у учащегося Зуева Олега имеются факты исправления оценок учителями по физике за 20.02.2018 с «2» на «4», русскому языку за 12.02.2018 с «2» на «4/4», по географии за 08.02.2018 с «5» на «4», по иностранному языку за 06.02.2018 с «3» на «4».

В Положении так же не указан временной промежуток, в течение которого учитель должен внести исправления в электронный журнал, если оценка была выставлена ошибочно, либо учащийся исправил соответствующую оценку. В отчете так же очевидны факты выставления оценок в гораздо позднее время, нежели были проведены уроки: по ОБЖ (учитель Фандеев О. Н.) одновременно выставляются оценки за 02.02.2018 (оценка «2» и 16.02 оценка «5»), обе оценки выставлены в электронный журнал 16.02.2018.

Так же в Положении не отражены пункты, регламентирующие вес отметки по типам работ, что ведет за собой недопонимание учащихся и их законных представителей об «удвоении» оценок за некоторые типы работ в электронном журнале и порядок выставления оценок по итогам периода. Данная функция в электронном журнале является гибкой настройкой и может быть полностью отключена, решение об использовании/неиспользовании данной функции принимает администрация общеобразовательного учреждения. Документации о согласовании использования/неиспользования функции распределения оценок по весу администрация МАОУ СШ № 143 не предоставила. Согласно плану внутришкольного контроля мониторинг по заполнению электронного журнала ведется только по параметрам: накопляемость оценок, выставление оценок. Отслеживание внесения исправлений в электронном журнал не проводилось.

4. Рассмотрение обращений

В МАОУ СШ № 143 разработано Положение о порядке рассмотрения обращений граждан (далее – Положение), утвержденное приказом № 405 от 19.12.2016 и рассмотрено на общем собрании трудового коллектива (протокол № 06 от 19.12.2016).

В нарушение требований Федерального Закона от 06.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан РФ» не предусматривает регистрацию и рассмотрение обращений, поступивших в форме электронного документа (по электронной почте).

В соответствии с п. 6.2. Положения о порядке рассмотрения обращений граждан, поступившие обращения подлежат регистрации в журнале регистрации обращений граждан.

Однако журнал регистрации обращений граждан отсутствует, регистрация поступивших обращений осуществляется в «Журнале регистрации входящих документов» (далее – Журнал).

Журнал ведется не в полном объеме: не вносятся сведения об исполнении документа, а так же подпись лица, получившего документ для рассмотрения и ответа.

Таким образом, при работе с обращениями граждан, их регистрации, рассмотрении МАОУ СШ № 143 допускается нарушение требований Федерального Закона от 06.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан РФ».

Порядок рассмотрения споров между участниками образовательных отношений регулируется Положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, утвержденным приказом № 366 от 05.10.2017, рассмотрено на заседании Управляющего совета (протокол № 19 от 03.10.2017).

На момент проверки состав комиссии не сформирован. Практика рассмотрения споров отсутствует.

Порядок создания комиссии, закрепленный локальным актом, в части состава комиссии не соответствует требованиям ст. 45 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В ходе проверки были предоставлены документы по служебной проверке фактов физического наказания Зуева Олега учителем ОБЖ: объяснительная Фандеева О.Н., приказ № 532 от 15.12.2017 «О проведении служебной проверки», приказ № 534 от 18.12.2018 «Об итогах служебной проверки». Акт, который должны были составить члены комиссии по итогам служебной проверки, предоставлен не был. В ходе собеседования с членами комиссии было установлено, что данный акт не составлялся и не предоставлялся директору образовательной организации. По итогам служебной проверки факты нарушения кодекса профессиональной этики работников МАОУ СШ № 143, утверждённого приказом № 57 от 08.02.2018 (пункт 13) были подтверждены, учителю ОБЖ, Фандееву О.Н. было вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

5. Специализированные классы

В 2017-2018 учебном году в МАОУ СШ № 143 три класса инженерно-технологической направленности: 8и, 9и, 10 классы. Порядок создания специализированных классов, организация учебно-воспитательного процесса регулируется Положением о инженерно-технологическом классе (рассмотрено на педагогическом совете, протокол от 31.08.2016, приказ № 238 от 31.08.2016).

В ходе проверки изучены материалы комплектования специализированного инженерно-технологического класса в 2016-2017 учебном году.

Приказом № 201 от 06.06.2016 утвержден состав комиссии по индивидуальному отбору в инженерно-технологический класс, назначен ответственный за прием заявлений.

В комиссию подано 25 заявлений об участии в индивидуальном отборе, к заявлениям приложена сводная ведомость успеваемости. Только 5 обучающихся дополнительно представили документы, подтверждающие достижения различного уровня (Ильина Е., Сенькова И., Хоменко В., Даценко А., Попов А.).

В нарушение п. 16 Положения о порядке комплектования специализированных структурных подразделений (специализированных классов), утвержденного Постановлением администрации города Красноярска от 28.09.2015 № 605, двое обучающихся в сводной ведомости успеваемости имеют отметку «3» по одному из учебных предметов: Буряк Д. по предмету Физика, Кравченко Н. по предмету Информатика. У обучающегося Шмидт В. в сводной ведомости успеваемости отсутствует отметка по предмету Информатика.

В соответствии с п. 2.2. Положения о инженерно-технологическом классе сформирован рейтинг конкурсного отбора. Протоколом комиссии от 24.08.2016 все 25 обучающихся, подавших заявления, зачислены в специализированный инженерно-технологический класс.

В соответствии с протоколами конкурсной комиссии в специализированный класс зачислены Гремицкий А. (протокол № 6 от 20.09.2017) и Кудымова Т. (протокол № 7 от 06.10.2017), однако рейтинг успеваемости и документы, подтверждающие учебные, интеллектуальные достижения не предоставлены.

Изучено заявление Ульчугаевой М.В. о приеме в 9 класс МАОУ СШ № 143 Зуева Олега. К заявлению о приеме предоставлены личная карта и медицинская карта обучающегося. Материалы, подтверждающие проведение конкурсного отбора для зачисления в специализированный инженерно-технологический класс не предоставлены.

Таким образом, при зачислении обучающихся в специализированный инженерно-технологический класс нарушены требования Положения о порядке комплектования специализированных структурных подразделений (специализированных классов), утвержденного Постановлением администрации города Красноярска от 28.09.2015 № 605.

Рассмотрена основная образовательная программа основного общего образования (приказ № 315 от 30.08.2017, протокол педсовета № 30 от 30.08.2017).

Из образовательной программы следует, что в специализированных инженерно-технологических классах (8и, 9и, 10и) по предметам Математика, Физика, Информатика, Химия общеобразовательные программы реализуются на базовом уровне, при изучении предметов предусмотрено деление классов на группы. Тогда как в соответствии с обязательными требованиями порядка проведения отбора общеобразовательных организаций для финансирования специализированных классов (письмо министерства образования Красноярского края от 29.02.2016 № 75-2017) и пп. 1 п. 3.1. Положения о инженерно-технологическом классе организация учебно-воспитательного процесса специализированного класса должна обеспечить углубленную подготовку обучающихся по предметам инженерной направленности.

Образовательная программа не содержит описания специфики образовательного процесса, результатов освоения программы обучающимися специализированных инженерно-технологических классов, что не соответствует требования ФГОС ООО, утвержденного приказом Минобрнауки от 17.12.2010 № 1897.

В нарушение пп.5 п. 3.1. Положения о инженерно-технологическом классе изучение динамики раскрытия и развития индивидуальных особенностей обучающихся не осуществляется.

План внутришкольного контроля на 2017-2018 учебный год не содержит мероприятий контроля по направлениям деятельности специализированных классов.

6. Работа с одаренными детьми

В МАОУ СШ № 143 разработана Программа работы с одаренными детьми (далее – Программа), утвержденная приказом № 315 от 30.08.2017, имеется план работы с одаренными детьми, анализ работы с одаренными детьми за 2016-2017 учебный год, который был рассмотрен на заседании педагогического совета в августе 2017 года. В учреждении ведется реестр школьников, имеющих высокие результаты в различных интеллектуальных конкурсах и олимпиадах, с целью дальнейшего индивидуального сопровождения. В ходе проверки документы, подтверждающие систематическую работу учреждения по индивидуальному сопровождению указанных школьников, предоставлены не были.

В Программе работы с одаренными детьми в разделе «Олимпиадная деятельность», указано на работу образовательного учреждения по подготовке команд к участию в муниципальном этапе всероссийской олимпиады школьников.

В ходе проверки было установлено, что в отношении Зуева Олега подготовка к участию в олимпиаде не проводилась по причине отсутствия специалиста в учреждении, владеющего языком программирования. Также было установлено, что школа не оказала содействие в поиске специалиста, готового подготовить обучающегося к участию в этапе всероссийской олимпиады.

В ходе проверки были предоставлены индивидуальные планы работы по подготовке к участию в олимпиаде учеников по другим предметам. Планы не имеют общего формата по учреждению, имеют вид перечисления отдельных тем. Отсутствует контроль со стороны администрации образовательного учреждения за их исполнением и целесообразностью.

При изучении анализа работы с одаренными детьми за 2016-2017 учебный год было установлено, что задачи, которые поставлены не выполнены. Выводы, сформулированные по итогам работы, не подтверждены документально. Утверждение о системности работы с родителями (законными представителями) администрация учреждения не смогла описать и подтвердить документально. Решение задачи по разработке новых форм по формированию резерва олимпиадников на момент проверки не имело документального подтверждения. Специалиста Лифанова Е.П. не смогла представить документы по реализации указанной задачи в текущем учебном году.

В задачах внутришкольного контроля на 2017 – 2018 учебный год определена диагностика результативности работы с одаренными детьми, в плане данная задача не отражена.

В ходе проверки было установлено, что в учреждении не отработана система оповещения школьников-участников Всероссийской олимпиады, прошедших в следующий этап о дате, месте и времени проведения следующего этапа. На момент проверки документы, подтверждающие индивидуальную ответственность специалистов образовательного учреждения за оповещение указанных школьников и их родителей, предоставлены не были.

Вместе с тем стоит отметить, что обучающиеся МАОУ СШ № 143 на протяжении нескольких лет удерживают лидирующие позиции по результатам участия в муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников. Так в 2016 и в 2017 году учащиеся СШ № 143 заняли призовые места по девяти различным предметам в муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников.

Выводы комиссии

1. Осуществление пропускного режима посредством смарт-карт, исключает возможность бесконтрольного входа посторонних лиц в здание МАОУ СШ № 143. Организация выдачи и приобретения смарт-карт организована в соответствии с Регламентом взаимодействия между ООО «Дядя Стёпа» и образовательным учреждением при установке и использовании программно-аппаратного комплекса, эмиссии и обращении смарт-карт.

2. При организации уставной деятельности администрацией МАОУ СШ № 143 нарушены требования ст. 28 Федерального Закона «Об образовании в РФ» от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части обеспечения соответствия качества подготовки обучающихся установленным требованиям, функционирования внутришкольного контроля.

3. В МАОУ СШ № 143 «Положение об электронном журнале» носит формальный характер и не адаптировано под различные ситуации, связанные с реализацией ученого процесса в определенном классе. Должный контроль со стороны заместителей директора за объективностью выставления оценок не осуществляется, о чем свидетельствует отсутствие объяснительных от педагогов по внесению исправления оценок в электронном журнале, отсутствие временного регламента внесения изменений в электронный журнал. Локальных актов о согласовании использования/неиспользования функции распределения оценок по весу администрация МАОУ СШ № 143 не предоставила.

4. План внутришкольного контроля носит формальный характер, не отражает приоритетных направлений деятельности школы, проблем, выявленных в ходе анализа деятельности общеобразовательного учреждения; по результатам контроля управленческие решения не принимаются, исполнение рекомендаций администрацией не контролируется.

5. Нарушены требования Положения о порядке комплектования специализированных структурных подразделений (специализированных классов), утвержденного Постановлением администрации города Красноярска от 28.09.2015 № 605 при осуществлении конкурсного отбора обучающихся для комплектования специализированного класса при зачислении обучающихся в специализированные классы.

6. Нарушены обязательные требования к организации специализированных классов в части отсутствия углубленного изучение программ по учебным предметам: Математика, Физика, Информатика, утвержденные порядком проведения отбора общеобразовательных организаций для финансирования специализированных классов (письмо министерства образования Красноярского края от 29.02.2016 № 75-2017).

7. Нарушены требования локального акта МАОУ СШ № 143 Положение о инженерно-технологическом классе в части изучения динамики раскрытия и развития индивидуальных особенностей обучающихся.

8. Локальный акт МАОУ СШ № 143 Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не соответствует требования ст. 45 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

9. Не отражена специфика организации образовательного процесса и система оценки образовательных результатов специализированных инженерно-технологических классов в основной образовательной программе основного общего образования МАОУ СШ № 143, что не соответствует требования ФГОС ООО, утвержденного приказом Минобрнауки от 17.12.2010 № 1897.

10. В нарушении собственного локального акта «Программа работы с одаренными детьми» не ведется контроль за деятельностью по оформлению документов итогов работы по указанному направлению.

Предложения комиссии директору МАОУ СШ № 143 Савенко С.А.

3. Усилить контроль за работой заместителей директора по выполнению анализа контрольной деятельности с установлением причинно-следственных связей, указания сроков и ответственных в справках об итогах контроля.

4. Разработать и ввести в действие Правила пользования турникетами. Смарт-карты выдавать пользователям после ознакомления ими под роспись с Правилами пользования турникетами. Оформление выдачи (реализации) смарт-карт осуществлять с согласия родителей с выдачей квитанции.

5. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

6. В срок до 25.04.2018 предоставить объяснительную по фактам выявленных нарушений и план мероприятий по их устранению (мероприятие/сроки/ответственные/отметка об исполнении).

7. Представить 10.05.2018 отчет по устранению выявленных нарушений в территориальный отдел главного управления образования администрации города Красноярска по Советскому району города.

Председатель комиссии Авласевич М.Н.

Члены комиссии:

Воднева Н.В

Головина О.Д.

Дайнеко Н.В

Митрохина Н.Г.

Швецова А.Н.

С актом проверки ознакомлен (а), второй экземпляр получил (а):
Савенко Светлана Анатольевна директор МАОУ СШ № 143
(фамилия, имя, отчество, должность руководителя, иного должностного лица или уполно
представителя юридического лица)

«17» апреля 2018 г.
_____(подпись)